

ERHVERVS-, VÆKST- OG BESKÆFTIGELSESDVALGET

Dagsorden med vedtagelser 10.02.2016

2 Midlertidig boligplacering af flygtninge

Sagsnr. 10.02.2016

16/1874

Resumé

Lov om ændring af integrationsloven og lov om planlægning (Midlertidig indkvartering af flygtninge), blev vedtaget den 22. december 2015 med virkning fra samme dato. Loven (L75) har betydning for kommunernes boligplacering af flygtninge, idet den indeholder ændringer af standarder for midlertidig indkvartering af flygtninge i integrationsloven og i planloven. Sagen omhandler lovændringerne i hovedtræk samt forslag til, hvilke kriterier Rudersdal Kommune skal anvende i forbindelse med tildeling af midlertidige boliger til flygtninge. Sagen forelægges Erhvervs-, Vækst- og Beskæftigelsesudvalget til orientering og til godkendelse.

Sagsfremstilling

Med lovændringen får udlændinge-, integrations- og boligministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler om anvisning af et midlertidigt opholdssted til flygtninge. Hensigten med loven er at sikre kommunerne større fleksibilitet i forhold til opgaven med at boligplacere flygtninge.

Dele beboelsesrum

Lovændringen indebærer, at en enlig flygtning efter en konkret og individuel vurdering af flygtningens behov sammenholdt med indkvarteringsens beskaffenhed vil kunne anvises at dele et beboelsesrum med en eller flere andre enlige flygtninge som en midlertidig indkvarteringsløsning.

Det fremgår, at kommunen skal foretage en konkret og individuel vurdering af flygtningens behov sammenholdt med indkvarteringsens beskaffenhed. Det betyder for eksempel, at der skal tages hensyn til den enkelte flygtningens personlige forhold, herunder alder, køn eller særlig psykisk sårbarhed. Disse forhold vil skulle sammenholdes med indkvarteringsens beskaffenhed. Kommunen skal efter lovens bemærkninger lægge vægt på indkvarteringsens beskaffenhed i forhold til:

- Rummets størrelse og egnethed til at dele mellem flere
- Adgangen til fælles faciliteter
- Den forventede tidsmæssige udstrækning af den midlertidige indkvartering.

Samtidig skal det anviste opholdssted i videst muligt omfang understøtte en tidlig igangsættelse af flygtningens integrationsproces. Forvaltningen vil i videst muligt omfang søge at etablere delte beboelsesrum på frivillig basis. Såfremt det bliver nødvendigt at tildele to personer et delt beboelsesrum med afsæt i nærværende hjemmel, vil det ske på baggrund af den angivne konkrete og individuelle vurdering.

Familiesammenførte

Kommunernes boliganvisningsforpligtelse efter integrationsloven omfatter ikke familiesammenførte, som forventes og har pligt til at tage ophold hos den, de familiesammenføres med. Kommunen er dog forpligtet til at tage hensyn til børnefamilier ved boligplacering i den midlertidige indkvartering, når de er familiesammenført, selv om der ikke

eksisterer en selvstændig ret til boligplacering for familiesammenførte. Derudover er kommunen forpligtet til at tage hensyn til barnets tarv.

Mulighed for at fravige grænseværdier for støj

Når kommunerne skal finde boliger til flygtninge, skal det ske inden for rammerne af planloven. Her gælder blandt andet støjkrav, også i forhold til midlertidige boliger. Lovændringen indebærer, at det bliver muligt for kommunerne at fravige de vejledende grænseværdier for støj, som følger af Miljøstyrelsens vejledninger. Det betyder, at Kommunalbestyrelsen kan give dispensation til etablering af midlertidige opholdssteder til flygtninge på støjbelastede arealer.

Midlertidig og snarest mulig

Den integrationsansvarlige kommune har pligt til at anvise ny-ankomne flygtninge en permanent bolig snarest muligt efter, at kommunen har overtaget ansvaret for flygtningen. Indtil det er muligt at anvise en permanent bolig, skal kommunen anvise flygtningen et midlertidigt opholdssted. Der er ikke i integrationsloven fastsat nogen tidsmæssig grænse for, hvad der skal forstås ved "snarest muligt". Kommunerne er således ikke forpligtet til at finde en permanent bolig inden for en bestemt tidsramme.

Det fremgår, at det må bero på en konkret vurdering og prioritering af flygtningens og andre boligsøgendes behov i forhold til de tilgængelige boliger, hvor langt det midlertidige ophold kan strækkes. I vurderingen skal der tages højde for det integrationsmæssige sigte med de særlige boligplaceringsregler, som er at sikre flygtningen en base for den videre integrationsproces. Retten til at få anvist den første permanente bolig efter integrationsloven bortfalder ikke, selv om kommunen ikke har haft mulighed for at anvise en permanent bolig inden for den 3-årige introduktionsperiode. Dog er kommunen kun forpligtet til at anvise den første bolig. Hvis en flygtning ønsker at flytte til en anden permanent bolig, er det således ikke kommunens opgave at bistå hermed. Det vil bero på en konkret vurdering, hvorvidt kommunalbestyrelsen har levet op til sin forpligtelse i forhold til boligplacering af den enkelte flygtning. Konkrete anvisninger til boliger eller manglende anvisning kan påklages til Ankestyrelsen. Der er ikke i integrationsloven fastsat krav til standarden eller karakteren af det midlertidige opholdssted.

Kriterier for tildeling af midlertidige boliger i Rudersdal Kommune

Som beskrevet overfor skal kommunen ved henvisning til bolig tage hensyn til en række faktorer som rummets størrelse og egnethed til at dele mellem flere, adgangen til fælles faciliteter samt den forventede tidsmæssige udstrækning af den midlertidige indkvartering. Herudover foreslår forvaltningen, at følgende præciserende kriterier tilstræbes i forbindelse med tildeling af midlertidige boliger i Rudersdal Kommune:

- Enlige mænd og kvinder indkvarteres med en vis adskillelse eksempelvis i sektioner eller på etager, dette hensyn søges opfyldt af hensyn til særlig bade- og toiletforhold
- Personer med fysiske funktionsnedsættelser indkvarteres i stueetagen og/eller hvor der er relevante faciliteter
- Personer, der er traumatiserede eller psykisk sårbare indkvarteres i mindre indkvarteringer
- Børnefamilier indkvarteres samlet
- Børnefamilier indkvarteres et sted, hvor der er egne toiletfaciliteter eller hvor toiletfaciliteterne er tæt på værelset.

I forbindelse med vurderingen af den konkrete indkvarterings egnethed som delebolig vil forvaltningen tage hensyn til hvor mange personer, der skal dele toilet, bad og køkken samt

boligens kapacitet i forhold til for eksempel kloak og nedslidning generelt. Det understreges, at ovenstående kriterier tilstræbes men ikke kan garanteres, idet det altid vil bero på en konkret vurdering af behov set i lyset af, hvilke ledige indkvarteringssteder kommunen aktuelt råder over. Ligeledes vil forvaltningen kunne flytte beboere til en anden midlertidig indkvartering eller et andet værelse.

Leje- og forbrugsudgifter

Det fremgår i integrationsloven (§ 12, stk. 7, jf. lovbekendtgørelse nr. 1094 af 7. oktober 2014, som senest ændret ved lov nr. 1705 af 21. december 2015), at "Flygtninge og andre, der har ophold i kommunernes midlertidige indkvarteringer, skal betale leje- og forbrugsudgifter for opholdet. Den maksimale månedlige betaling kan i perioden fra den 1. januar 2016 til den 31. december 2016 højst udgøre følgende beløb:

- Enlige med og uden børn 2.152 kr.
- Par uden børn 3.939 kr.
- Par med et, to eller tre børn 4.298 kr.
- Par med fire eller flere børn 4.656 kr.

På nuværende tidspunkt opkræves de maksimale leje- og forbrugsudgifter for midlertidig indkvartering. For at skabe bedre forudsætninger samt forståelse for, at nogle enlige fremadrettet skal dele værelse foreslår forvaltningen, at enlige som deler værelse med en eller flere andre, skal have et økonomisk incitament. Forvaltningen foreslår på den baggrund at fastsætte den månedlige betaling til 1.500 kr. pr. person. Boligmedarbejder Rudersdal Kommune vil også fremadrettet sørge for, at en eller flere boligmedarbejdere jævnlige er til stede på midlertidige indkvarteringer. Boligmedarbejderens opgaver er overordnet set at understøtte ro og orden på de midlertidige indkvarterings- steder, så både beboere og naboer føler sig trygge. Tilstedeværelsen af en boligmedarbejder på indkvarteringsstederne skal endvidere sikre klare kommunikations- veje mellem indkvarteringsstederne og kommunen via en entydig indgang til kommunens forvaltningsområder.

Mere konkret bistår boligmedarbejderen blandt andet med følgende opgaver:

- Udfyldning af flytteanmeldelse, lejekontrakt, ansøgninger mv.
- Sikring af at boligerne holdes i forsvarlig stand. Herunder bl.a. hjælp til selvhjælp, praktisk råd og vejledning, f.eks. i affaldssortering og varmeregulering
- Vejledning og rådgivning i forhold til de konkrete boligmiljøer og naboskab, herunder afholdelse af husmøder på hver matrikel og eventuelt ved behov nabomøder.

Indstilling

Direktionen foreslår,

- 1) at orienteringen om lovændring, tidsmæssig grænse for midlertidig indkvartering og boligmedarbejder tages til efterretning,
- 2) at forslag til kriterier og forbehold for tildeling af midlertidig bolig i Rudersdal Kommune godkendes som beskrevet, og
- 3) at forslag til fastsættelse af lejen for enlige, der skal dele værelse, godkendes som beskrevet.

Vedtægelse i Erhvervs-, Vækst- og Beskæftigelsesudvalget den 10.02.2016

ERHVERVS-, VÆKST- og BESKÆFTIGELSESUDVALGET tog orienteringen til efterretning og tiltrådte direktionens forslag.