



RUDERSDAL
KOMMUNE

▲ 9.34%

Indkøbspolitik

for Rudersdal Kommune

2024-2026



40 50 60 70 80 90 100 110

Indledning

Rudersdal Kommune ønsker med indkøbspolitikken 2024-2026 at sætte retningen for det kommunale indkøb i de kommende år.

Indkøbsvolumen i Rudersdal Kommune er årligt på ca. DKK 1,4 mia. kr., og vi har et ansvar for at forvalte disse midler på en måde, der sikrer den bedste og mest effektive løsning af kommunens kerneopgaver.

Vi har samtidig også mulighed for og pligt til at være med til at påvirke omverdenen via vores indkøb ved at stille krav til vores leverandører. Herved sikrer vi ikke alene den bedste pris og kvalitet, vi tager også samfundsansvar og er med til at drive en grøn og bæredygtig udvikling.

Indkøbspolitikken betyder en ny måde kommunen arbejder med indkøb på.

Hvor kommunens tidligere udbudspolitik ikke rummede klimaambitioner, har klima og bæredygtighed nu fået en fremtrædende plads i indkøbspolitikken, da indkøb skal bidrage til, at vi når de mål, der er opstillet i Rudersdals klimahandlingsplan for 2022-2040. Vi kan reducere vores klimabelastning fra indkøb ved at forbruge mindre, ændre vores forbrugsvaner og stille krav i vores indkøb. Rudersdal Kommunes indkøb skal endvidere understøtte nationale og internationale målsætninger for den grønne omstilling. Med den nye indkøbspolitik bliver Rudersdal Kommunes indkøb således et vigtigt redskab i vores arbejde med bære-

dygtighed og reduktion af klimabelastning.

Med denne indkøbspolitik tilstræber vi, at være så grønne og klimabevidste som vores økonomiske rammer tillader.

Rudersdal Kommunes indkøbspolitik vil fremover blive fornyet hvert fjerde år, således at Kommunalbestyrelsen kan sætte rammen for prioriteringer i den kommende periode. Herved sikres efterlevelse af de gældende politiske beslutninger i forbindelse med indkøb samt at kommunen altid køber ind på en måde, som understøtter de udfordringer, der er mest relevante for kommunens borgerne.

Formål med Rudersdal Kommunes indkøbspolitik:

1. Understøtte Rudersdals klimahandlingsplan og bidrage til, at kommunen går forrest i den grønne omstilling.
2. Sikre at kommunens indkøb bidrager til en sund og robust økonomi, således at kommunens kerneopgaver løses bedst muligt og mest effektivt.
3. Sikre at kommunens indkøb konkurrenceudsættes og at der handles på markedsmæssige vilkår ved at indhente tilbud fra private, når det er relevant.



Fire strategiske fokusområder for indkøb

Rudersdal Kommunes indkøbspolitik er delt op i fire strategiske fokusområder. Under hvert fokus er der indsatsområder, som er styrende for kommunens indkøb i den kommende periode.

De fire strategiske fokusområder for indkøb er:

1. Bæredygtighed og ansvar
2. Professionalisering og effektivisering
3. Samarbejde og partnerskaber
4. Digitalisering og e-handel

Fokusområderne er indbyrdes forbundet, og der kan således opnås synergieffekt mellem målene indenfor de enkelte områder. Eksempler herpå:

- Rudersdal Kommune vil være en endnu mere professionel og effektiv indkøbsorganisation med et stærkt fokus på e-handel og digitalisering. Dette vil medvirke til et forbedret datagrundlag, som kan bruges til at styre kommunens indkøb i en mere ansvar-

lig og bæredygtig retning – og give bedre forudsætninger for at måle udvikling og effekt af tiltag.

- Gennem mere samarbejde på tværs af organisationen skabes vidensdeling, der kan være med til at sikre effektivisering af kommunens indkøb samt bidrage til den bæredygtige udvikling.



Rudersdal Kommunes indkøbsprincipper

I Rudersdal Kommune har vi fem indkøbsprincipper for bæredygtige og effektive indkøb, som skal understøtte indkøbspolitikens formål, og som derfor er udgangspunktet for beslutninger om alle indkøb. I principperne er der fokus på både det økonomiske og bæredygtige perspektiv, eksempelvis er første princip, at vi overvejer behovet – altså er indkøbet overhovedet nødvendigt? Eller kan vi finde en anden løsning, der kan give både en økonomisk og en klimamæssig gevinst.

- Vi overvejer behovet
- Vi afsøger mulighed for reparation, genbrug eller genanvendelse
- Vi sikrer konkurrence på pris og kvalitet
- Vi vurderer, om der er et grønnere alternativ
- Vi bruger kommunens indkøbsaftaler



Bæredygtighed og ansvar

Klima og miljømæssig bæredygtighed

Hvert indkøb, som Rudersdal Kommune foretager, medfører en klimabelastning og skal derfor nøje overvejes i henhold til kommunens indkøbsprincipper, så vi via indkøb bidrager til at nedbringe ressourceforbrug og CO₂-udledninger

Bæredygtige krav og/eller kriterier skal være en del af alle udbud og kommunens indkøb generelt. Vi vil i forbindelse med alle indkøb undersøge hvilke krav, der er relevante for det pågældende indkøb, og hvordan disse krav skal stilles – det kan fx være ift. reducere af CO₂-udledning. I nogle tilfælde kan der være en modsætning mellem det mest bæredygtige valg og det mest økonomisk fordelagtige valg. En vigtig opgave for Rudersdal Kommune vil således være at sikre balance mellem det klima- og miljømæssige perspektiv, det sociale perspektiv og det økonomiske perspektiv efter en

konkret vurdering af det enkelte indkøb.

Rudersdal Kommune vil indføre et klimabudget. Formålet med klimabudgettet er at følge op på kommunens klimamål ved at tilføje budgetprocessen en ny bundlinje for CO₂-udledninger. Herved bliver det muligt at prioritere, hvilke handlinger der afsættes midler til i det kommende år, så der sikres vedtagelse af budgetaftaler, som kan være med til at indfri Rudersdals klimamål.

Ud fra en baseline for kommunens CO₂-udledning fra indkøb, vil Rudersdal Kommune aktivt søge løsninger, som kan nedbringe CO₂-aftrykket for at leve op til målene i Klimahandlingsplanen om en CO₂-reduktion på 85% i 2030 i forhold til 1990-niveau samt at være klimaneutral allerede i 2040. I takt med at vores datagrundlag for indkøb og emissionsfaktorer forbedres, vil vi løbende identificere de områder,

hvor der er størst potentiale for CO₂-reduktion samt fastsætte mål herfor.

Rudersdal Kommune vil fremme ansvarlige og bæredygtige indkøb, og derfor vil vi ændre måden, som vi forbruger på. Vi vil aktivt arbejde med at reducere kommunens forbrug, dvs. købe mindre nyt ved at forlænge produkters levetid via reparationer og genanvendelse, og hvis dette ikke er muligt, sikre at varer kan genbruges – altså lave et skifte fra lineært forbrug til cirkulært forbrug. Dette skal bl.a. gøres ved at fremme brugen af totalomkostningsberegninger (også kaldet TCO) i forbindelse med udbud. Dvs. at vi ved beregningen af et produkts pris ikke blot ser på anskaffelsesprisen men fx også medregner omkostninger ved driften af produktet, vedligeholdelse og bortskaffelse. Dette vil fremme vægtningen af produkter, som kan vedligeholdes, repareres og genbruges, så deres levetid forlænges, og som derved har et lavere CO₂-aftryk.

Bæredygtighed og ansvar – klima og miljømæssig bæredygtighed

Mål

Indkøbspolitikken skal understøtte en årlig reduktion af CO₂-udledninger fra Rudersdal Kommunes indkøb.

Indsatser

- Beregning af baseline for CO₂-udledninger fra Rudersdal Kommunes indkøb (gennemføres i 2024).
- Udvikling af metode til løbende fastsættelse af mål for nye varegrupper baseret på analyser af kommunens indkøb (største CO₂-udledninger). Nye mål fastsættes og iværksættes i takt med at data og viden om klimaaftrykket fra konkrete varer bliver tilgængelig (gennemføres i 2025).
- Reduktion af CO₂-udledninger fra den kommunale bilflåde som første indsatsområde, da der er fastsat mål for denne i bl.a. klimahandlingsplanen (første opgørelse gennemføres i 2024).
- Øge andel af udbud der anvender TCO-værktøjer og cirkulære beregninger (første opgørelse gennemføres i 2025).
- Implementering af en CO₂-pris. Udvikling påbegyndes i 2024 og model forventes implementeret i 2025.
- Reduktion af CO₂-udledninger fra indkøb med nedenstående specifikke målsætninger som første indsatser. Der vil løbende komme flere målsætninger.

Indkøbskategori	Målsætning
Føde- og drikkevarer	Kantinerne (personale): 30% CO ₂ -reduktion i 2026 ift. 2023 Frokostordningen (dagtilbud): 20% CO ₂ -reduktion i 2026 ift. 2023
Prints	20% reduktion i antal prints i 2024 ift. 2023
Flaskevand og engangsservice	Flaskevand: Udfasning i 2025 Engangsservice: Udfasning i 2027
Telefoner	25% CO ₂ -reduktion fra køb af telefoner i 2025 ift. 2023

Endvidere ønsker Rudersdal Kommune at fremme køb af miljømærkede produkter eller produkter, som lever op til kravene for miljømærker som Svane-mærket og EU-Blomsten, idet disse har som mål at mindske den samlede miljøbelastning fra produktion og forbrug samt er livscyklusbaserede og dermed understøtter vores fokus på cirkulært forbrug.

Vi vil gøre det nemt at identificere de grønne produkter på vores e-handelsportal, så vores medarbejdere kan træffe bæredygtige valg i deres daglige indkøb.

Social ansvarlighed

Med en indkøbsvolumen som Rudersdal Kommunes følger ligeledes et socialt ansvar.

Vi ønsker at gå i front på social ansvarlighed, hvorfor vi har sociale klausuler i vores kontrakter. Vi tager sociale hensyn og sigter efter at vores borgere får en god tilknytning til arbejdsmarkedet, især fokus på at støtte lokale initiativer, hvor det er muligt. Vi bruger vores indkøbsaftaler til at skabe beskæftigelse for personer på kanten af arbejdsmarkedet ved implementering af krav herom i kommunens kontrakter. Endvidere vil Rudersdal Kommune også stille krav til leverandører om anvendelse af personer under oplæring jf. kravet herom i udbudsloven.

delse af personer under oplæring jf. kravet herom i udbudsloven.

Vi kræver, at vores leverandører overholder grundlæggende menneskerettigheder samt respekterer internationale konventioner, herunder eksempelvis ILO-konventioner, FN's Menneskerettighedserklæring og Den Europæiske Menneskerettighedskonvention. Vi har arbejdsklausuler i vores kontrakter og stiller krav om, at leverandører har ordentlige løn- og arbejdsvilkår.

Kommunens arbejdsklausul findes på hjemmesiden og behandles selvstændigt af Kommunalbestyrelsen.

Bæredygtighed og ansvar – Social ansvarlighed

Mål

Indkøbspolitikken skal bidrage til beskæftigelse for personer på kanten af arbejdsmarkedet og personer under oplæring samt sikre ordentlige løn- og arbejdsvilkår hos kommunens leverandører.

Indsatser

- Øge andelen af aftaler der fører til beskæftigelse af udsatte borgere og/eller borgere med psykiske og fysiske udfordringer (første opgørelse gennemføres i 2025).
- Implementering af indsats om kontrol af overholdelse af arbejdsklausuler på baggrund af beslutning i Kommunalbestyrelsen (gennemføres 2025).





Professionalisering og effektivisering

I Rudersdal Kommune har vi fokus på at vores indkøb skal være økonomisk effektive samt sikre, at vi forvalter borgernes penge på den mest ansvarlige måde. For at kunne agere endnu mere professionelt og effektivt som indkøbsorganisation og sikre, at vi får det fulde potentiale ud af kommunens indkøb – økonomisk såvel som bæredygtigt – er det essentielt, at kommunens indkøbsaftaler anvendes korrekt samt i størst muligt omfang.

Rudersdal Kommune anvender kontraktstyring for at sikre, at vi i kontraktens løbetid får realiseret den business case, der ligger til grund for en kontrakt. Det vil sige proaktivt at styre og håndtere kontrakten, således at kommunen får det aftalte produkt eller ydelse til den aftalte pris, den aftalte kvalitet og til aftalt tid – samt sikre den korrekte brug.

Gennem en styrket indsats med kontraktstyring forventer vi dels at skabe et større økonomisk råderum til gavn for borgerne og kommunens drift – men vi forventer også, at det vil gavne kvaliteten i de enkelte forvaltningsområder i Rudersdal Kommune.

Den centrale indkøbsfunktion i kommunen arbejder med kategoristyring, som er en systematisk og tværgående styring af indkøb inden for afgrænsede kategorier af beslægtede varer og/eller tjenesteydelser. Det indgår i den løbende kategoristyring, om opgaver kan udføres billigere med henblik på at opnå de forretningsmæssige og administrative fordele, der er forbundet hermed.

Rudersdal Kommune er underlagt EU's udbudsdirektiv, Udbudsloven og Tilbudsloven, hvorfor vi er forpligtede til at sikre, at relevante opgaver konkurrenceudsættes. Ved indkøb over tær-

skelværdien følges den korrekte procedure for udbud, og disse tilrettelægges således, at flest mulige aktører har mulighed for at byde ind på opgaven. Ved indkøb under tærskelværdien sikres, at indkøbet foregår på markeds-mæssige vilkår. Rudersdal Kommune har fokus på at tilvejebringe flest mulige bud på et givent indkøb.

Kommunen skal endvidere effektivisere sin indkøbsadfærd på en sådan måde, at indkøb puljes sammen, hvor det er muligt. Herved kan der spares både transport- og leveringsomkostninger samt mindske miljøbelastning i form af færre leveringer. Samtidig skal vi sikre compliance (dvs. sikre at indkøb foretages ved brug af kommunens aftaler), så vi får det maksimale potentiale ud af aftalerne. Anvendelse af kommunens indkøbsaftaler sikrer større effektivitet, og medarbejdere kan være sikre på, at de handler efter gældende regler og politikker.



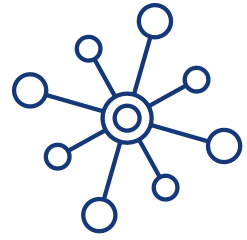
Professionalisering og effektivisering

Mål

Indkøbspolitikken skal sikre økonomisk effektive indkøb, så borgernes penge forvaltes på den mest ansvarlige måde.

Indsatser

- Øge compliance ved at implementere handleplaner der skal sikre, at alle i organisationen anvender kommunens aftaler (forventes fuldt implementeret i 2025).
- Sikre at alle kommunens kontrakter håndteres via vores kontraktstyringsindsats (kontraktstyring forventes fuldt implementeret i 2024)
- Effektivisere vores indkøbsadfærd på en måde der både giver færre leveringsomkostninger og mindsker klimabelastning. Dette bl.a. ved at undersøge om det kan være relevant med centralisering af visse indkøb, der tidligere har været decentrale (analyser laves løbende)
- Etablere processer der sikrer, at fagområderne har mulighed for at søge rådgivning og assistance hos Indkøbsfunktionen i forhold til deres indkøb (implementeres løbende)



Samarbejde og partnerskaber

I Rudersdal Kommune vil vi bruge samarbejde og partnerskaber til at sikre, at vi opnår de ønskede resultater i arbejdet med nærværende indkøbspolitik. Dette vil foregå på tre forskellige niveauer:

- Internt samarbejde og vidensdeling på tværs af forvaltningens forskellige fagområder
- Eksternt med andre offentlige organisationer fx SKI og indkøbsfællesskabet ICØ
- Eksternt med private aktører: sparing og vidensdeling med organisationer (fx NGO'er) og private virksomheder

Samarbejde på tværs af forvaltningen

Rudersdal Kommunes indkøbspolitik er gældende for alle fagområder i forvaltningen, og det er en fælles opgave at sikre, at vi kommer i mål med alle indsatsområder. De forskellige kompetencer i fagområderne skal bringes i spil for at give plads til de bedste løsninger. Dette kunne fx være øget samarbejdet mellem indkøbsfunktionen og fagområderne for at sikre brug af kommunens indkøbsaftaler – blandt andet ved hjælp af kontraktstyring. Det kan ligeledes være samarbejde mellem Klima, Natur og Miljø og fagområderne ift. at sikre, at fagområdernes indkøb understøtter målene i Klimahandlingsplanen.

Samarbejde og partnerskaber med offentlige organisationer

I Rudersdal Kommune samarbejder vi med andre offentlige organisationer, herunder SKI, for at sikre bedre, billigere og mere omkostningseffektive indkøb.

Rudersdal Kommune er en del af indkøbsfællesskabet ICØ sammen med Ballerup Kommune, Frederiksberg Kommune, Gentofte Kommune, Gladsaxe Kommune, Høje Taastrup Kommune og Lyngby-Taarbæk Kommune. Visionen i ICØ er at skabe økonomisk gevinst og at sikre de bedste kommercielle vilkår for kommunerne i tæt samspil med miljømæssige og sociale forhold.

Rudersdal Kommune tilslutter sig som udgangspunkt SKI- og ICØ-aftaler, så længe det understøtter kommunens politikker og behov, fordi fællesindkøb øger muligheder for at opnå stordriftsfordele og giver mulighed for bedre udnyttelse af kommunens ressourcer. Rudersdal Kommune afsøger endvidere muligheder for at samarbejde med andre offentlige myndigheder, hvor det giver mening.

For at understøtte den grønne omstilling vil Rudersdal Kommune desuden søge viden i partnerskaber – det kan være med andre kommuner eller andre fora for offentlige indkøb, hvor vi kan få inspiration, sparring og løsningsmuligheder fra andre. Der kan også være tale om samarbejder med forpligtende mål, som kan sætte øget fokus på bæredygtighed i kommunens indkøb.

Samarbejde og partnerskaber med private aktører

Rudersdal Kommune har fokus på offentlig-privat samarbejde og har dialog med markedet om, hvordan vi skaber den bedste konkurrence. Kommunen ønsker herunder at sikre dialog og samarbejde med små og mellemstore

virksomheder inklusiv samarbejde med det lokale erhvervsliv i Rudersdal Kommune. Rudersdal Kommune ønsker, inden for de lovmæssige rammer, at understøtte lokale virksomheders muligheder for at vinde kontrakter.

Virksomheder har mulighed for at holde sig orienteret om aktuelle og kommende udbud, som vi publicerer på www.rudersdal.dk/udbud.

Rudersdal Kommune vil gerne inddrage private aktørers viden og erfaring i løsning af kommunens opgaver, derfor afsøger vi muligheder for at konkurrenceudsætte opgaver, der tidligere har været varetaget af kommunen selv. Vi vil undersøge om opgaver kan løses på nye måder, som højner effektivitet uden at gå på kompromis med kvaliteten.

Rudersdals klimahandlingsplan lægger op til at intensivere samarbejdet mellem kommunen, borgere og lokale foreninger og virksomheder om i fællesskab at finde bæredygtige løsninger. I vores markedsdialog søger vi viden og erfaringer fra vores leverandører, som gør os bedre til at stille de rette krav til markedet, så vores indkøb bidrager mest muligt til den grønne omstilling. Vi får viden om markedets modenhed på tidspunkt for indgåelse af aftale men også i kontraktens løbetid, hvilket giver mulighed for at indarbejde innovationsklausuler, der fremmer udvikling og forpligter leverandøren til at stå til rådighed for innovationssamarbejde inden for kontraktens løbetid.



Samarbejde og partnerskaber

Mål

Rudersdal Kommune vil vi bruge samarbejde og partnerskaber til at sikre, at vi opnår de ønskede resultater i indkøbspolitikken.

Indsatser

- Fortsat sikre, at aftaler gennemføres i samarbejder med andre ordregivere, herunder SKI og andre kommuner, i det omfang det understøtter kommunens politikker og behov (besluttet løbende).
- Indgå partnerskaber for at fremme effektive indkøb og den grønne omstilling (løbende).
- Sikre samarbejde med og input fra det lokale erhvervsliv i Rudersdal Kommune (løbende).
- Afsøge, hvorvidt vi kan konkurrenceudsætte opgaver, som tidligere har været løst af kommunen (Indikator for Konkurrenceudsættelse) (løbende).
- Øge andelen af udbud og kontrakter, der indeholder innovationsklausuler (første opgørelse gennemføres i 2025).

Digitalisering og e-handel

Rudersdal Kommune skal være i front, når det gælder digitalisering og e-handel – ved e-handel forstås indkøb via kommunens eget indkøbssystem. På kommunens e-handelsplatform er der kun adgang til varer, som kommunen har indgået indkøbsaftaler for, og e-handel er dermed med til at sikre de økonomiske gevinster ved konkurrenceudsættelse og en høj compliance-grad.

Endvidere skaber øget e-handel potentiale for effektiviseringsgevinster gennem reduktion af transaktionsomkostninger samt reduktion af fejl i bestillinger og faktureringer.

Ved øget brug af kommunens e-handelsplatform har kommunen desuden en mulighed for at fremme det grønne og bæredygtige indkøb. E-handelsplatformen kan være med til at skabe en adfærdssændring hos brugerne i retning af at træffe mere bæredygtige valg, for eksempel ved at fremhæve



bæredygtige produkter i systemet og gøre valget af disse mere oplagt.

Rudersdal Kommune vil i højere grad arbejde med strategisk kontraktstyring for at sikre, at vi får de leverancer, der er aftalt i kontrakterne og til den aftalte pris. Et grundlag herfor er, at alle vores kontrakter er samlet i kommunens kontraktstyringssystem, får vi det fulde overblik over kommunens kontrakter og kan dermed have en

systematisk og ensartet tilgang til styring af disse.

Øget digitalisering vil skabe et bedre datagrundlag for analyser, som understøtter professionalisering og effektivisering af indkøb. Dette gælder både analyser af kommunens forbrug og compliance, men også analyser i forhold til CO₂-udledning fra indkøb, og hvordan udledninger kan nedbringes.

Digitalisering og e-handel

Mål

Indkøbspolitikken skal understøtte, at Rudersdal Kommune ligger i front ift. digitalisering og e-handel af indkøb.

Indsatser

- Øge brug af kommunens e-handelsplatform ved vareindkøb, så denne bliver hovedindgangen for kommunens indkøbsmedarbejdere (første opgørelse gennemføres i 2025).
- Lave årlige datadrevne analyser og opgørelser af kommunens CO₂-udledning fra indkøb for at kunne monitorere og påvirke udviklingen af denne (implementeres i 2025).
- Lave datadrevne analyser af de enkelte områders forbrug og compliancegrad med henblik på forbedringspotentia-ler (løbende)

Roller og ansvar

Indkøbspolitikken omfatter alle Rudersdal Kommunes indkøb af varer, tjenesteydelser samt bygge- og anlægsopgaver, herunder også leje- og leasingaftaler. Endvidere omfatter indkøbspolitikken selvejende institutioner med kommunalt tilskud, i det omfang det er muligt i henhold til gældende driftsoverenskomster.

Forvaltningen vil samarbejde på tværs af organisationen for at sikre implementering af indkøbspolitikken, og der vil årligt blive fulgt op for at sikre prioritering af og fokus på opfyldelse af indsatsområderne. Resultaterne af opfølgningen vil blive forelagt Økonomiudvalget.

Indkøb har en understøttende funktion i forhold til at formidle politikken og

hjælpe fagområderne med at arbejde med indsatsområderne.

Det er obligatorisk for alle medarbejdere at anvende Rudersdal Kommunes indkøbsaftaler med mindre andet udtrykkeligt er angivet i forbindelse med indgåelsen af aftalerne. De forpligtende indkøbsaftaler skal anvendes til enhver tid, også selvom det er muligt på en anden måde at købe en vare billigere. Køb udenfor aftale skal godkendes af en leder.

Uagtet ovenstående er det fortsat muligt at foretage faglige tiltag som børnehavernes pædagogiske indkøb med børn, socialområdets træning med borgerne og lignende tiltag.

Ved køb af varer, tjenesteydelser samt bygge- og anlægsopgaver, der ikke er omfattet af kommunens indkøbsaftaler, skal købet foretages i henhold til nærværende indkøbspolitik og gældende lovgivning – især udbudsloven og tilbudsloven. Det er et ledelsesmæssigt ansvar i fagområderne at sikre dette.

Øget digitalisering og e-handel giver bedre mulighed for opfølgning på compliance, synliggørelse af opnåede gevinster på indkøbsområdet og udarbejdelse af datadrevne analyser af indkøbskategorier, som kan synliggøre potentialer for optimering – såvel økonomiske som klimamæssige.

