

BEREDSKABSPOLITIK FOR ALLERØD, FREDENSBORG, HØRSHOLM OG RUDERSDAL KOMMUNER



1. udgave, december 2025.



Allerød
Kommune



FREDENSBORG
KOMMUNE



HØRSHOLM KOMMUNE



RUDERSDAL
KOMMUNE



Indhold

Indledning..... 4

Formål med beredskabspolitikken..... 6

Principper 8

Sådan arbejder Kommunerne med beredskabsplanlægning 9

 - Planlægningsgrundlag 9

 - Beredskabsplaner..... 9

 - Forebyggelse..... 10

 - Faciliteter, systemer og udstyr..... 10

 - Uddannelse og øvelser 11

 - Erfaringsopsamling..... 11

 - Organisering..... 11



INDLEDNING

Allerød, Fredensborg, Hørsholm og Rudersdal Kommuner (herefter: Kommunerne) har selvstændigt ansvaret for at planlægge og drive en række samfundsvigtige funktioner både i hverdagen, og når ekstraordinære hændelser truer den fortsatte drift.

I en tid med øget kompleksitet, skærpede trusler, geopolitiske spændinger og klimamæssige udfordringer, der kan sætte samfundsvigtige funktioner under pres, er det afgørende, at Kommunerne har den nødvendige robusthed til at opretholde kritiske funktioner og hurtigt retablere normal drift - uanset hvilke hændelser, der måtte opstå.

Store eller alvorlige hændelser overskrider ofte kommunegrænser. Derfor er Kommunernes ambition - i fællesskab og hver for sig - at bidrage til en helhedsorienteret håndtering af kendte og uforudsete hændelser og kriser.

Selvom Kommunerne varierer i størrelse, indbyggertal, økonomi og fokusområder, deler vi en fælles ambition om et robust beredskab, der skaber sikkerhed og tryghed for borgere, virksomheder og ansatte. Kriser kan ramme kommunerne forskelligt, men vi er overbeviste om, at fælles

materiel, videndeling, styrket koordination og samme tilgang til krisestyring ikke alene vil medvirke til større robusthed, men også vil være en mere ansvarlig og omkostningsbevidst tilgang til krisehåndtering.

Kommunerne samarbejder allerede om driften af Nordsjælland Brandvæsen (herefter: NSBV). Med denne fælles beredskabspolitik forpligter Kommunerne sig til at udvikle beredskabet på tværs, styrke den fælles beredskabsplanlægning og harmonisere vores beredskabsarbejde - fra den overordnede beredskabspolitik til et beredskabsprogram og de konkrete beredskabsplaner. Samtidig vil Kommunerne prioritere styrkelsen af det materiel, som NSBV har til rådighed i forbindelse med ekstraordinære hændelser.

Kommunerne supplerer dermed deres nuværende beredskabsplanlægning med en fælles beredskabspolitik, der fastlægger den overordnede ramme og de generelle mål for Kommunernes beredskabsplanlægning og et beredskabsprogram, der beskriver, hvilke konkrete aktiviteter Kommunerne er enige om at gennemføre i fællesskab for at nå målene. Både beredskabsplan og beredskabsprogram er godkendt af Kommunernes kommunalbestyrelser hhv. byråd.

Fælles for Kommunerne

BEREDSKABSPOLITIK

Fastlægger den overordnede ramme og de generelle mål for beredskabsplanlægningen.

Godkendes af kommunalbestyrelsen eller byrådet i Kommunerne én gang i hver valgperiode. Beredskabskommissionen orienteres.

Revideres en gang i hver valgperiode.

KOORDINERENDE BEREDSKABSPLAN

Koordinerende beredskabsplan (Niveau 0) i tilfælde af hændelser, der omfatter to eller flere af Kommunerne.

Godkendes af Beredskabskommissionen og af kommunalbestyrelsen eller byrådet i Kommunerne sammen med Kommunernes beredskabsplan Niveau 1.

Revideres løbende dog minimum en gang i hver valgperiode.

Den enkelte kommune

GENEREL BEREDSKABSPLAN

Beredskabsplanen (Niveau I) for større og tværgående hændelser i en enkelt kommune.

Godkendes af kommunalbestyrelsen eller byrådet én gang i hver valgperiode.

Revideres løbende dog minimum en gang i hver valgperiode.

Egne planer Niveau II-III



FORMÅL MED BEREDSKABSPOLITIKKEN

Formålet med beredskabspolitikken er at styrke det beredskabsmæssige samarbejde mellem Kommunerne og sikre, at Kommunerne bedst muligt varetager ansvaret for at opretholde samfundsvigtige funktioner – både i hverdagen og under ekstraordinære hændelser.

Grundlaget for Kommunernes beredskab er sektoransvaret, der medfører, at den enkelte kommune har ansvaret for hændelser, der falder inden for den pågældende kommunes ansvarsområde. Samtidig er det Kommunernes opfattelse, at det skærpede trusselsbillede kan imødegås af et stærkere og forpligtende samarbejde mellem Kommunerne. Kommunerne vil derfor udvise fælles ansvarsfølelse og solidaritet i tilfælde af ekstraordinære hændelser i en enkelt kommune. Ved større, væsentlige og regionale eller nationale hændelser aktiveres også den lokale beredskabsstab (LBS) eller evt. den Nationale Operative Stab (NOST) og Kommunerne indgår efter behov i dette samarbejde.

Politikken er rammen og grundlaget for Kommunernes beredskabsplanlægning, der udmøntes i konkrete aktiviteter i det fælles beredskabsprogram og i kommunernes egne beredskabsprogrammer. Beredskabsprogrammerne planlægges årligt og godkendes af Kommunernes administrative ledelser. Samlet danner beredskabspolitikken og -programmerne den styrings- og ledelsesmæssige ramme for den operationelle krise- og beredskabsplanlægning. Den fælles beredskabspolitik har følgende formål:

Fælles retning og forpligtende samarbejde

Politikken skal styrke samarbejdet og koordineringen mellem kommunerne, så vi arbejder i samme retning og skaber en fælles forståelse for beredskabsmæssige prioriteter i et forpligtende samarbejde Kommunerne imellem. Kommunerne ønsker at udnytte hinandens kompetencer og kapaciteter optimalt.

Robusthed

Et centralt formål er at sikre, at Kommunerne har et robust beredskab, der kan modstå og håndtere ekstraordinære hændelser. En fælles beredskabspolitik skal bidrage til at sikre fortsat drift, så samfundskritiske og livsvigtige kommunale leverancer kan opretholdes, med afsæt i, at Kommunerne står stærkere sammen.

Øget beredskabsparathed

Politikken skal øge Kommunernes beredskabsparathed ved at skabe større klarhed over relevante scenarier og risici. Gennem fælles analyser, trusselsvurderinger og løbende erfaringsudveksling udvikles anbefalinger og værktøjer, der understøtter arbejdet med beredskabsplanlægning og styrker Kommunernes evne til at forebygge, håndtere og lære af kriser.

Koordinering af planer for fortsat drift

Endelig skal beredskabspolitikken sikre koordinering og implementering af Den koordinerende Beredskabsplan (Niveau 0). Politikken understøtter, at kommunerne udarbejder beredskabsprogrammer og planer efter fælles retningslinjer, men med plads til lokale forskelle. På den måde sikres både sammenhæng og fleksibilitet i planlægning og indsatser.



PRINCIPPER

Beredskabspolitikken hviler på følgende principper som fundament for beredskabsarbejdet:

Sektoransvarsprincippet:

Den organisation eller enhed, der har ansvaret for en opgave til daglig, bevarer ansvaret for opgaven under ekstraordinære hændelser.

Lighedsprincippet:

De procedurer og ansvarsforhold, der gælder i dagligdagen, gælder i videst muligt omfang også ved ekstraordinære hændelser.

Nærhedsprincippet:

Beredskabsopgaverne løses i videst muligt omfang på det organisatoriske niveau, som er tættest på borgeren.

Handlingsprincippet:

I en situation med uklare eller ufuldstændige informationer er det mere hensigtsmæssigt at etablere højere beredskab end et lavt beredskab. Samtidig skal der hurtigt kunne ændres på beredskabet i nedadgående retning for at undgå ressourcespild.

Samarbejdsprincippet:

Alle har ansvar for at samarbejde og koordinere, både internt, mellem Kommunerne og med eksterne myndigheder og organisationer.

Fleksibilitetsprincippet:

Kommunernes virke og arbejde i de tværgående krisestyringsfora kan og bør tilpasses den konkrete situation.

Retningsprincippet:

Kommunernes handlinger under kriser skal styres med udgangspunkt i klare strategiske mål og prioriteringer.

SÅDAN ARBEJDER KOMMUNERNE MED BEREDSKABSPLANLÆGNING

Kommunerne arbejder helhedsorienteret med beredskabsplanlægning for at udvikle den samlede krisestyringskapacitet. Følgende elementer er en del af Kommunernes samarbejde og beredskabsplanlægning:

- ▶ Planlægningsgrundlag
- ▶ Beredskabsplaner efter samme retningslinjer og skabeloner
- ▶ Forebyggelse
- ▶ Faciliteter, systemer og udstyr
- ▶ Uddannelse og øvelser
- ▶ Erfaringsopsamling
- ▶ Organisering omkring den fælles beredskabspolitik og beredskabsarbejdet



Kommunerne råder over en generel beredskabsplan gældende for den enkelte kommune (Niveau I) og Kommunerne har en tværgående og koordinerende beredskabsplan (Niveau 0) i tilfælde af hændelser, der omfatter mere end en kommune. Planerne skal være handlingsorienterede, overskuelige, tilgængelige, ajourførte og realistiske. Planerne skal omfatte en beskrivelse af krisestyringsorganisationen, herunder hvilke nøglefunktioner og enheder, som anses for at være relevante i arbejdet med beredskabsplanlægning og krisestyring. Planerne skal i relevant omfang suppleres med indsatsplaner og actioncards.

Forebyggelse

Kommunerne implementerer forebyggende beredskabsmæssige tiltag og integrerer dem i den øvrige planlægning.

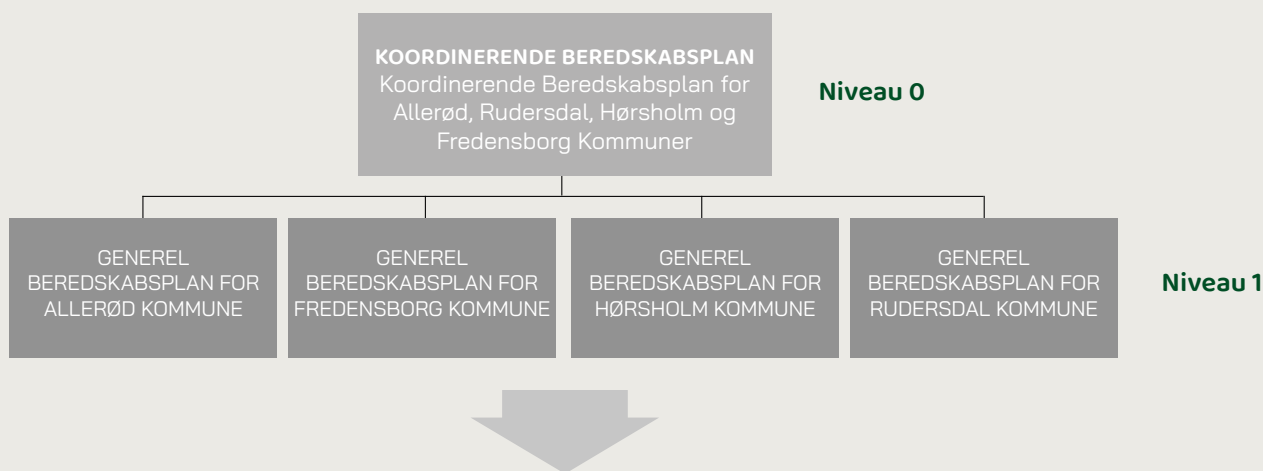
Målet er at kunne håndtere ekstraordinære hændelser, reducere sandsynligheden for at de opstår, bringe de potentielle konsekvenser ned på et acceptabelt niveau samt sikre læring af hændelserne.

Kommunerne arbejder for at gøre forebyggelse til en fast del af Kommunernes fælles beredskab blandt andet gennem fælles øvelser, kompetenceudvikling, videndeling og erfaringsudveksling i det omfang, det sikrer et effektivt beredskabsarbejde.

Faciliteter, systemer og udstyr

Kommunerne arbejder for at styrke og effektivisere en fælles og robust krisestyring ved at Kommunerne på udvalgte områder, og hvor det er formålstjenligt, etablerer fælles materiel - herunder drift og vedligehold - hos NSBV. Kommunerne skal tage stilling til, hvilke dedikerede faciliteter, systemer og udstyr, der er nødvendige og relevante for krisestyringsorganisationen.

Målet er, at det rette materiel er til rådighed for krisestyringsorganisationen, og at brugerne er bekendte med, hvordan de enkelte dele fungerer. Der kan løbende blive behov for at afstemme og drøfte behov for særlige faciliteter, systemer og udstyr, og hertil kræves beslutninger om forhold som fx indkøb, udvikling, vedligeholdelse, sammensætning og geografisk placering. Endvidere skal der være en plan for prioriteringen af ressourcerne ved større tværgående hændelser.



Kommunernes egne og individuelle beredskabsplaner:

- Niveau II - Delplaner der kan håndteres inden for enkelt forvaltningsområde, fx Sundhedsberedskabet
- Niveau III - Delplaner for institutioner, skoler og veldefinerede hændelser

Uddannelse og øvelser

Kommunerne har et afprøvet og rutineret beredskab på alle niveauer og sikrer, at direktører, chefer, ledere og relevante nøglemedarbejdere råder over tilstrækkelige kompetencer til at indgå i Kommunernes krisestabe og beredskab.

Målet er, at de relevante kompetencer udvikles og vedligeholdes, og at Kommunerne afprøver og udvikler planer, procedurer, samarbejdsrelationer, materiel, teknologi mv. som forberedelse til at håndtere ekstraordinære hændelser.

Kommunerne arbejder for, at alle enheder udpeger de chefer og medarbejdere, der skal tilbydes uddannelse i beredskabsplanlægning og krisestyring. Samtidig vil Kommunerne så vidt muligt afholde interne øvelser med jævne mellemrum i samarbejde med NSBV som understøttende funktion. Kommunerne vil også deltage i tværgående øvelser, herunder i samarbejde mellem de fire kommuner og andre relevante aktører.

Håndtering af reelle hændelser kan erstatte øvelser, hvis de evalueres grundigt og læring efterfølgende implementeres.

Erfaringsopsamling

Kommunerne bruger egne og andres erfaringer fra øvelser og virkelige hændelser som grundlag for at styrke og udvikle det samlede beredskab. Kommunerne prioriterer at lære af hinandens erfaringer, og Kommunerne prioriterer at deltage i øvrige fælleskommunale tiltag, der har til formål at dele erfaring og læring i forbindelse med større kriser og ekstraordinære hændelser.

Målet er at afdække, hvad der fungerer godt, og derfor skal fastholdes og udbredes, samt hvad der fungerer mindre godt, og som derfor bør ændres.

Kommunerne arbejder for, at de relevante enheder i Kommunerne bidrager til at uddrage læring fra relevante større hændelser og øvelser. Kommunerne ønsker desuden, at enhederne prioriterer, gennemfører og følger op på relevante læringspunkter, forslag og anbefalinger.

Organisering

En organisering og klarlægning af roller skal sikre implementering og forankring af den fælles beredskabspolitik og dertilhørende beredskabsprogram. Organiseringen består af følgende:

Kommunernes kommunaldirektører har et fælles koordinerende forum, der mødes efter behov. Kommunaldirektørerne vil bruge dette forum til at sikre en styrket strategisk forankring af den fælles beredskabspolitik. Kommunaldirektørerne fastsætter mål, prioriterer, tildeler ressourcer og følger op på fremdriften i planlægningen med fokus på det tværgående og helhedsorienterede.

Kommunerne koordinerer i dagligdagen for at understøtte og sikre fremdrift for beredskabsprogrammet og de fælles aktiviteter og –opgaver, der er besluttet.

Kommunernes ledere inddrages i beredskabsplanlægningen for eget niveau for at sikre en aktiv tilgang til beredskabsarbejdet. Ledere fastsætter målsætninger, prioriterer, uddelegerer opgaver, tildeler ressourcer og følger op på fremdriften i planlægningen i henhold til eget området.

Kommunernes medarbejdere forventes i relevant omfang at bidrage til håndteringen af en ekstraordinær hændelse. Medarbejderne bør derfor kende den beredskabsplan, som de skal handle ud fra og i relevant omfang deltage i uddannelse og øvelser.

NSBV forventes at understøtte det tværgående samarbejde, sikre videndeling og styrke den samlede krisestyring på tværs af Kommunerne. NSBV forventes i relevant omfang at bidrage til Kommunernes beredskabsarbejde og i implementeringen af beredskabspolitikken, og inddrages som en central samarbejdspartner i dette arbejde. NSBV bidrager med rådgivning og sparring i forbindelse med kommunernes beredskabsplanlægning og understøtter planlægning, afvikling og evaluering af øvelser efter et ensartet koncept. Desuden stiller NSBV relevante systemer til rådighed samt hvis muligt forbindelsesofficerer i Kommunernes krisestabe, hvor det er relevant og nødvendigt.

Kommunerne forventer, at øvrige beredskabsaktører og forsyningsselskaber lever op til deres respektive sektoransvar og at de indgår i et samarbejde med Kommunerne i det omfang, det er nødvendigt – også i tilfælde af ekstraordinære hændelser.



FREDENSBORG
KOMMUNE



HØRSHOLM KOMMUNE



RUDERSDAL
KOMMUNE